

UCHWAŁA nr VI / 67 / 2003
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 31 marca 2003 r.

w sprawie kryteriów ustalania dla samorządów powiatowych kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Na podstawie art. 57a ust. 6 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., nr 6, poz. 56 ze zm.) Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Wielkopolskiego uchwała kryteria ustalania dla samorządów powiatowych kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań określone w załączniku nr 1.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Wielkopolskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zgodnie ze znowelizowanym art. 57a ust 2 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań ustalane będą dla całego województwa przez ministra właściwego ds. pracy według algorytmu określonego rozporządzeniem Rady Ministrów.

W przeciwieństwie jednak do regulacji dotychczasowych resort pracy nie będzie dokonywał ustalenia kwot środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych. Kompetencja ta została przeniesiona na samorzady wojewódzkie, które od tej pory będą w ramach kwoty przyznanej na województwo ustalać kwoty dla poszczególnych samorządów powiatowych.

Ustalanie kwot dla samorządów powiatowych, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, odbywać się będzie w oparciu o kryteria określone uchwałą Sejmiku Województwa Wielkopolskiego.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 marca 2003 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie środki dzielone przez samorząd województwa przeznaczone będą na:

1. aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu jak np.: programy specjalne, staże absolwenckie, refundacje wynagrodzeń absolwentów, szkolenia, prace interwencyjne, roboty publiczne;
2. finansowanie wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom, zatrudnionym na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego;
3. tzw. pozostałe wydatki finansowane z Funduszu Pracy, np.: opracowywanie i rozpowszechnianie informacji zawodowych, koszty wysyłki wezwań, zawiadomień i przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń, koszty eksploatacji systemu informatycznego, zwrot kosztów przejazdu i wynagrodzeń członkom rad zatrudnienia, wydatki na szkolenie kadr urzędów pracy.

Skonstruowany w ten sposób algorytm zakłada, iż osobno zostaną określone kwoty na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu (pkt 1), a osobno na pozostałe wydatki finansowane z Funduszu Pracy (pkt 3). Wynika to z faktu, iż również ministerstwo środki na te zadania określi w ramach dwóch osobnych kwot na województwo - pierwsza z nich przeznaczona będzie na finansowanie zadań określonych w pkt 1 i 2, druga na finansowanie zadań określonych w pkt 3.

Zgodnie z algorytmem wojewódzkim, przygotowanym na podstawie powołanego wyżej rozporządzenia, od kwoty przeznaczonej na finansowanie zadań określonych w punkcie 1 i 2 odjęte zostanie 7% jej wartości przeznaczonych na finansowanie zadań realizowanych bezpośrednio przez samorząd województwa (art. 57a ust. 5 ustawy). Od uzyskanej kwoty odjęta następnie zostanie suma przeznaczona na refundację umów zawartych w celu przygotowania zawodowego młodocianych pracowników (dotyczy umów zawartych przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu), co spowodowane jest tym, iż do 30 czerwca 2005 r. refundowanie umów zawartych przed dniem wejścia nowelizacji ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu w życie odbywa się wg dotychczas obowiązujących zasad, a więc jest obligatoryjne. Tak określona kwota stanowić będzie łączną kwotę do podziału, której podział odbywać się będzie w oparciu o punkt I kryteriów.

Druga z kwot przyznanych województwu przez ministerstwo na podstawie powołanego rozporządzenia dzielona będzie w całości w oparciu o ustalenia zawarte w pkt II kryteriów.

W algorytmie zostały uwzględnione cztery kryteria wymagane przez ustawę, takie jak: stopa bezrobocia, skala napływów do i odpływów z bezrobocia, udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych, udział absolwentów w ogólnej liczbie bezrobotnych. Oprócz tego przewidziano pięć dodatkowych kryteriów, co pozwoli uwzględnić przy podziale lokalne warunki poszczególnych powiatów, ich potrzeby oraz cele strategiczne Województwa Wielkopolskiego.

Kryteria ustalania dla samorządów powiatowych kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Podstawa prawna:

Art. 57a ust. 6 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., nr 6, poz. 56 ze zm.).

I. System podziału kwot dla samorządów powiatowych przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz aktywnego przeciwdziałania bezrobociu (art. 57 ust. 1 pkt 2-5, 7, 7a, 8, 10, 13, 26, 27, 29 i 30a ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu).

Kryteria podziału:

1. liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie – waga kryterium 10%, stan na 30 września roku ubiegłego;
2. stopa bezrobocia w powiecie – waga kryterium 20%, stan na 30 września roku ubiegłego;
3. skala napływu do i odpływu z bezrobocia – waga kryterium 15%, dane za okres od 1 października do 30 września roku ubiegłego;
4. udział osób zamieszkałych na wsi w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych – waga kryterium 5%, stan na 30 września roku ubiegłego;
5. udział absolwentów w ogólnej liczbie bezrobotnych – waga kryterium 12%, stan na 30 września roku ubiegłego;
6. udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych – waga kryterium 12%, stan na 30 września roku ubiegłego;
7. udział bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych – waga kryterium 10%, stan na 30 września ubiegłego roku;
8. średnia efektywność zatrudnienia w ramach aktywnych programów przeciwdziałania bezrobociu – waga kryterium 11%;
9. średni koszt utworzenia miejsca pracy w ramach aktywnych programów przeciwdziałania bezrobociu – waga kryterium 5%.

Średnia efektywność zatrudnienia w ramach aktywnych programów przeciwdziałania bezrobociu (kryterium 8) oraz średni kosztu utworzenia miejsca pracy (kryterium 9) podawane są przez powiatowe urzędy pracy za okres od 1 października roku poprzedzającego rok ubiegły do 30 września roku ubiegłego.

Algorytm:

Podziałowi podlega kwota przyznana województwu wielkopolskiemu przez Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej na podstawie § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 marca 2003 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. nr 49, poz. 409), umniejszona o 7% jej wartości, przeznaczonych na finansowanie zadań realizowanych przez samorząd województwa (§ 2 ust. 4 rozporządzenia w zw. z art. 57a ust.5 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu). Od uzyskanej w ten sposób różnicy należy również odjąć sumę przeznaczoną na refundację umów zawartych w celu przygotowania zawodowego młodocianych pracowników (dotyczy umów zawartych przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu). Tak określona kwota stanowi **tzw. łączną kwotę do podziału**, podlegającą podziałowi wg przedstawionych poniżej zasad.

Ustalenie kwot przypadających poszczególnym powiatom odbywa się w dwóch etapach obliczeniowych.

Etap 1

1. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **liczby zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_1 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie}}{\text{liczba zarejestrowanych bezrobotnych w województwie}}$$

2. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **stopy bezrobocia w powiecie**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_2 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{stopa procentowa bezrobocia w powiecie}}{\text{suma stóp procentowych bezrobocia w województwie}}$$

3. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **skali napływu do i odpływu z bezrobocia w powiecie**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_3 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{suma zarejestrowań i wyrejestrowań w powiatowym urzędzie pracy}}{\text{suma zarejestrowań i wyrejestrowań w województwie}}$$

4. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **procentowego udziału osób zamieszkałych na wsi w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_4 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{procentowy udział osób zamieszkałych na wsi w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie}}{\text{suma udziałów procentowych w województwie}}$$

5. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **procentowego udziału absolwentów w ogólnej liczbie bezrobotnych w powiecie**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_5 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{udział procentowy absolwentów w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie}}{\text{suma udziałów procentowych w województwie}}$$

6. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **procentowego udziału długotrwale bezrobotnych (powyżej 12 miesięcy) w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_6 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{udział procentowy długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie}}{\text{suma udziałów procentowych dla poszczególnych powiatów}}$$

7. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **procentowego udziału bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych w powiecie**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_7 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{udział procentowy bezrobotnych nie posiadających prawa do zasiłku w ogólnej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiecie}}{\text{suma udziałów procentowych w województwie}}$$

8. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **średniej efektywności zatrudnienia w ramach aktywnych programów przeciwdziałania bezrobociu**. Wylicza się ją ze wzoru:

$$K_8 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{procentowa efektywność zatrudnienia w powiecie}}{\text{suma stóp procentowych efektywności zatrudnienia w województwie}}$$

9. Dla każdego powiatu należy wyliczyć kwotę jaka mu przypada po uwzględnieniu kryterium **średniego kosztu utworzenia miejsca pracy w ramach aktywnych programów przeciwdziałania bezrobociu**. W przeciwieństwie do pozostałych kryteriów, kwota wyliczona dla powiatu w oparciu o średni koszt utworzenia miejsca pracy powinna być odwrotnie proporcjonalna do wysokości tego kosztu. Należy zatem zsumować najwyższy i najniższy średni koszt, a następnie od uzyskanego wyniku odjąć dla każdego powiatu jego średni koszt. Kwota środków Funduszu Pracy jaka przypadnie powiatowi w wyniku zastosowania kryterium średniego kosztu utworzenia miejsca pracy będzie wprost proporcjonalna do uzyskanej dla danego powiatu różnicy i odwrotnie proporcjonalna do średniego kosztu utworzenia miejsca pracy w powiecie.

Różnica dla danego powiatu = (najniższy + najwyższy średni koszt) -- średni koszt dla danego powiatu

$$K_9 = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{różnica dla danego powiatu}}{\text{suma różnic dla wszystkich powiatów}}$$

Etap 2

Ostateczną sumę jaką otrzyma dany powiat na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu należy wyliczyć ze wzoru:

$$\text{Kwota ostateczna} = (0,1 \times K_1) + (0,2 \times K_2) + (0,15 \times K_3) + (0,05 \times K_4) + (0,12 \times K_5) + (0,12 \times K_6) + (0,1 \times K_7) + (0,11 \times K_8) + (0,05 \times K_9)$$

(Wartości przyporządkowane kwotom $K_1 - K_9$ to wyrażone w ułamkach dziesiętnych procentowe wagi poszczególnych kryteriów).

II. System podziału kwot dla samorządów powiatowych przeznaczonych na finansowanie zadań określonych w art. 57 ust.1 pkt 1, 9, 11, 15, 16, 17, 19 i 31 ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu.

Kwota ustalona dla województwa przez ministra właściwego do spraw pracy na podstawie § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 marca 2003 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. nr 49, poz. 409) jest dzielona pomiędzy powiaty według następującego wzoru:

$$K = \text{łączna kwota do podziału} \times \frac{\text{liczba zarejestrowanych w powiecie bezrobotnych, poszukujących pracy oraz osób posiadających prawo do pobierania zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego według stanu na dzień 30 listopada roku ubiegłego}}{\text{liczba zarejestrowanych ogółem w województwie bezrobotnych, poszukujących pracy oraz osób posiadających prawo do pobierania zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego według stanu na dzień 30 listopada roku ubiegłego}}$$

Podział środków Funduszu Pracy na 2003 roku wg kryteriów przyjętych
przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego

Lp	Powiat	Algorytm 2003	Środki fakultatywne
		tys. zł.	tys. zł.
1	2	3	4
1	Chodzieski	2 881,8	150,0
2	Czarnkowsko - Trzcianecki	3 392,3	290,5
3	Gnieźnieński	4 386,2	403,4
4	Gostyński	3 633,3	206,2
5	Grodziski	2 976,0	77,2
6	Jarociński	3 392,1	217,8
7	Kaliski	4 009,8	449,7
8	Kępiński	2 776,6	103,1
9	Kolski	3 479,6	302,0
10	Koniński	5 947,5	576,2
11	Kościański	3 399,4	149,0
12	Krotoszyński	4 020,6	216,4
13	Leszczyński	3 615,3	232,0
14	Międzychodzki	2 278,7	94,4
15	Nowotomyski	3 728,7	139,5
16	Obornicki	2 992,9	145,3
17	Ostrowski	4 090,0	462,1
18	Ostrzeszowski	2 302,2	114,8
19	Piński	3 596,1	346,8
20	Pleszewski	3 236,0	195,9
21	Poznański	16 658,1	1 085,1
22	Rawicki	3 087,4	113,9
23	Słupecki	3 016,6	186,3
24	Szamotulski	3 370,5	161,5
25	Średzki	2 564,1	120,1
26	Śremski	2 930,5	124,3
27	Turecki	4 165,6	247,2
28	Wągrowiecki	3 483,6	211,8
29	Wolsztyński	3 194,0	98,6
30	Wrzesiński	3 126,1	197,0
31	Złotowski	3 060,0	231,7
WOJEWÓDZTWO		118 791,6	7 649,8

Kwota dla województwa	127 732,9
7% rezerwa samorządu województwa	8 941,3
Kwota dla samorządów powiatowych do podziału wg kryteriów	118 791,6